

صرف مستحقات اقليم كردستان من قبل بغداد (من صفر الى صفر)

22-11-2023

الكتاب

محمود بابان

ملخص : يوم 14 نوفمبر 2023 اعلنت وزارة المالية العراقية التقرير المالي للنفقات والايادات للتسعة اشهر التي مضت، بحسب التقرير خلال التسعة اشهر لم يصرف اي دينار لاقليم كردستان، وما بعث كان قرضا ومن البنوك.

يوم 14 نوفمبر 2023 أعلنت وزارة المالية العراقية التقرير المالي للنفقات والإيرادات للتسعة أشهر التي مضت، بحسب التقرير خلال التسعة أشهر لم يصرف أي دينار لاقليم كردستان، وما بعث كان قرضاً ومن البنوك. بحسب تقرير وزارة المالية، مجموع المصروفات في التسعة أشهر الماضية 78.25 ترليون دينار ومجموع الإيرادات النفطية وغير النفطية كانت 95.84 ترليون دينار، أي إيرادات العراق كانت أكثر بمبلغ 17.59 ترليون دينار من نفقاته في حين أن بحسب مشروع الموازنة لعام 2023 كان من المفترض أن يقترض لملأ مصاريف هذه السنة.

وفي الواقع، فإن هذا الفائض في الإيرادات العراقية في هذه الأشهر التسعة يرتبط بعدة نقاط أساسية مثل: تأخر الموافقة على الموازنة، ارتفاع سعر النفط، تأخر تمويل المشاريع وعلى رأس جميع ذلك عدم إرسال حصة اقليم كردستان من الموازنة. فمثلاً إذا كان حسب الموازنة كان من المفترض صرف فوق 10 ترليون دينار وليس 4.7 ترليون على شكل قرض. اختلاف آخر بالنسبة لنفقات الاقليم من قبل وزارة المالية العراقية مرتبط بالحكومات أي ولايات رؤساء الوزراء في العراق، فمثلاً خلال الخمسة أعوام الماضية شاهدت حصة الاقليم ارتفاع وانخفاض كبير والذي لا علاقة له على الإطلاق بكمية النفط المرسل من قبل كردستان.

فمثلاً في عام 2019 في عهد عادل عبد المهدي خلال تسعة أشهر أرسلت بغداد مبلغ 4.08 ترليون دينار لاقليم كردستان، لكن هذه السنة مثل عهد عادل عبد المهدي في 2016 و 2017 لم يتم صرف أي مبلغ لاقليم كردستان. لكن اختلاف السنة مع تلك السنتين هو أن يتم صرف المال من قبل بغداد على شكل قرض وذلك بعد إيقاف تصدير نفط اقليم كردستان في 25 آذار 2023.

أيضاً أظهرت أرقام الثمانية أعوام الماضية أن نفقات العراق تزداد يوماً بعد يوم. بالأخص النفقات التشغيلية وداخل التشغيلية رواتب الموظفين والتي زادت فقط خلال 8 أعوام أكثر من 10 ترليون دينار. في حين أن في 2016 كانت فقط شهرياً 20 ترليون دينار ولكن الآن وصلت لأكثر من 30 ترليون دينار! هذا وبالرغم من انخفاض أو عدم وجود أي خطة لتزويد نفقات الاستثمار في هذه المدة.

هنا ومن خلال جمع البيانات وعرضها نقف عند واردات و نفقات العراق خلال التسعة أشهر الأولى للسنة الماضية ونعرض التغييرات. والتركيز الرئيسي هو على النفقات وليس القرض لاقليم كردستان من قبل وزارة المالية الاتحادية.

الإيرادات النفطية وغير النفطية للتسعة أشهر الأولى للثمانية أعوام الماضية

بحسب البيانات المعلنة من قبل وزارة المالية العراقية، خلال الثمانية أعوام الماضية قلت الإيرادات غير النفطية يوماً بعد يوم ولم تكن مرتبطة بانخفاض وارتفاع مجموع الإيرادات.

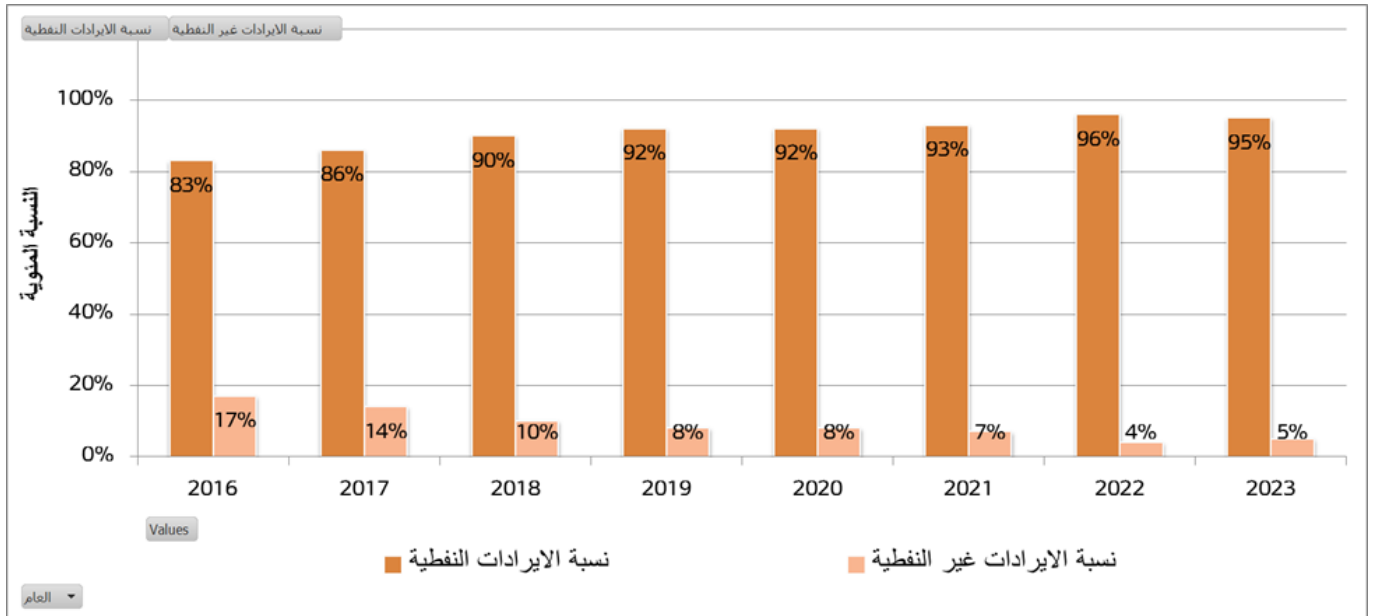
أيضاً لم تكن مرتبطة إلى حد ما بالإيرادات النفطية. فمثلاً في عام 2016 المجموع العام للواردات كان 35.7 ترليون دينار، 29.6 ترليون دينار إيرادات نفطية و 6.06 منها إيرادات غير النفطية. وكنسبة شكلت الإيرادات النفطية 83% والإيرادات غير النفطية 17% لكن في عام 2023 وخلال التسعة أشهر الأولى مجموع الإيرادات كان 95.84 ترليون دينار، 91.46 ترليون دينار إيرادات نفطية و 4.38 دينار إيرادات غير النفطية أي أن الإيرادات النفطية كانت 95% وغير النفطية 5%. في هذه الفترة الإيرادات غير النفطية بالمقارنة مع النفطية انخفضت بنسبة 12% وبالدينار العراقي انخفضت من 6 ترليون إلى 4.3 ترليون دينار!

ومن ناحية أخرى هذا الانخفاض في الإيرادات غير النفطية مؤشراً واضحاً على عدم جمع الإيرادات غير النفطية مثل الضرائب والرسوم وإيرادات النقاط الحدودية واشتراك القطاع العام مثل المستشفيات والمرور والى آخره.

أيضاً كما هو موضح في الرسم البياني الثاني إلى حد ما الإيرادات غير النفطية ليست متعلقة بالإيرادات النفطية، فمثلاً في 2020 الإيرادات النفطية كانت 35.31 ترليون دينار في حين أن في 2018 كانت الإيرادات النفطية 69.5 ترليون دينار، لكن بالمقابل الإيرادات غير النفطية في 2020 كانت 3.12 ترليون دينار لكن في 2018 كانت 7.33 ترليون دينار. وكنسبة في 2018 كانت الإيرادات غير النفطية 10% من مجموع الإيرادات لكن الإيرادات غير النفطية انخفضت في عام 2020 إلى 8%.

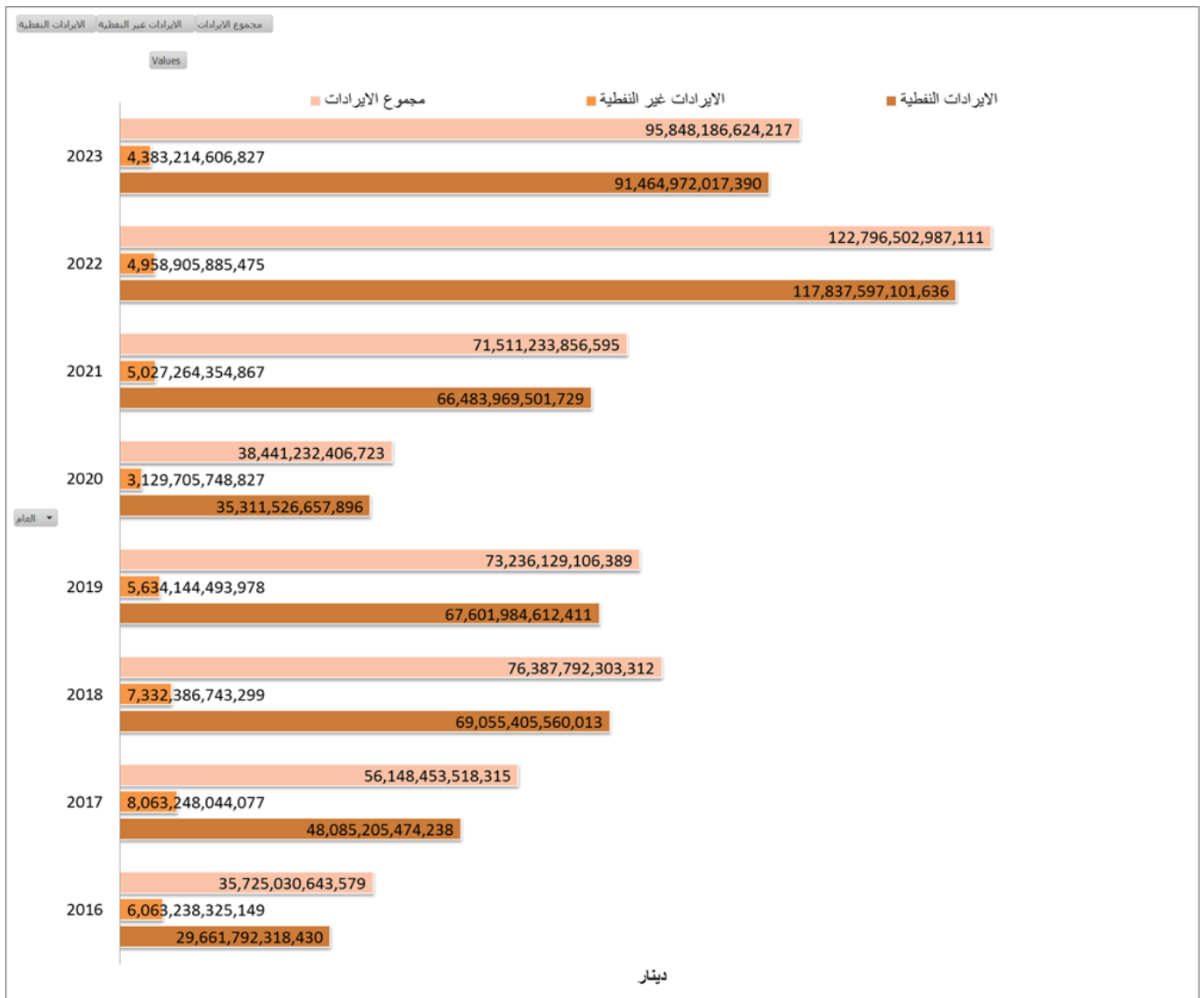
أيضاً خلال الثمانية سنوات الماضية كانت واردات العراق قد شهدت تصاعداً وتنازلاً كبيراً في حين أن في العالم ومن الناحية الاقتصادية كان من المفترض أن تزيد الواردات عاماً بعد عام لكن في العراق في الثلاثة أرباع الأولى من هذه السنة تقريباً ثلاثة أضعاف عام 2016 في حين أن في 2023 كان 95.84 ترليون دينار بالمقابل في 2016 كانت 35.72 ترليون دينار فقط!

الرسم البياني 1: نسبة مشاركة الإيرادات النفطية وغير النفطية في 2016-2023 في العراق في التسعة أشهر الأولى من كل سنة



المصدر: الموقع الرسمي لوزارة المالية العراقية، قسم التقارير الشهرية 2023-11-14

الرسم البياني 2: الإيرادات النفطية وغير النفطية في التسعة أشهر الأولى من عام 2016 إلى 2023 في العراق



المصدر: الموقع الرسمي لوزارة المالية العراقية، قسم التقارير الشهرية 2023-11-14

نفقات التسعة اشهر الاولى من السنة (2016 الى 2023) في العراق

خلال الخمسة اشهر الماضية زادت نفقات العراق بنسبة 73% في حين ان في 2016 مجموع النفقات للتسعة اشهر الاولى كانت 45.19 تريليون دينار، ارتفعت هذه النسبة الى 78.25 تريليون دينار في التسعة اشهر الاولى من السنة الجارية.

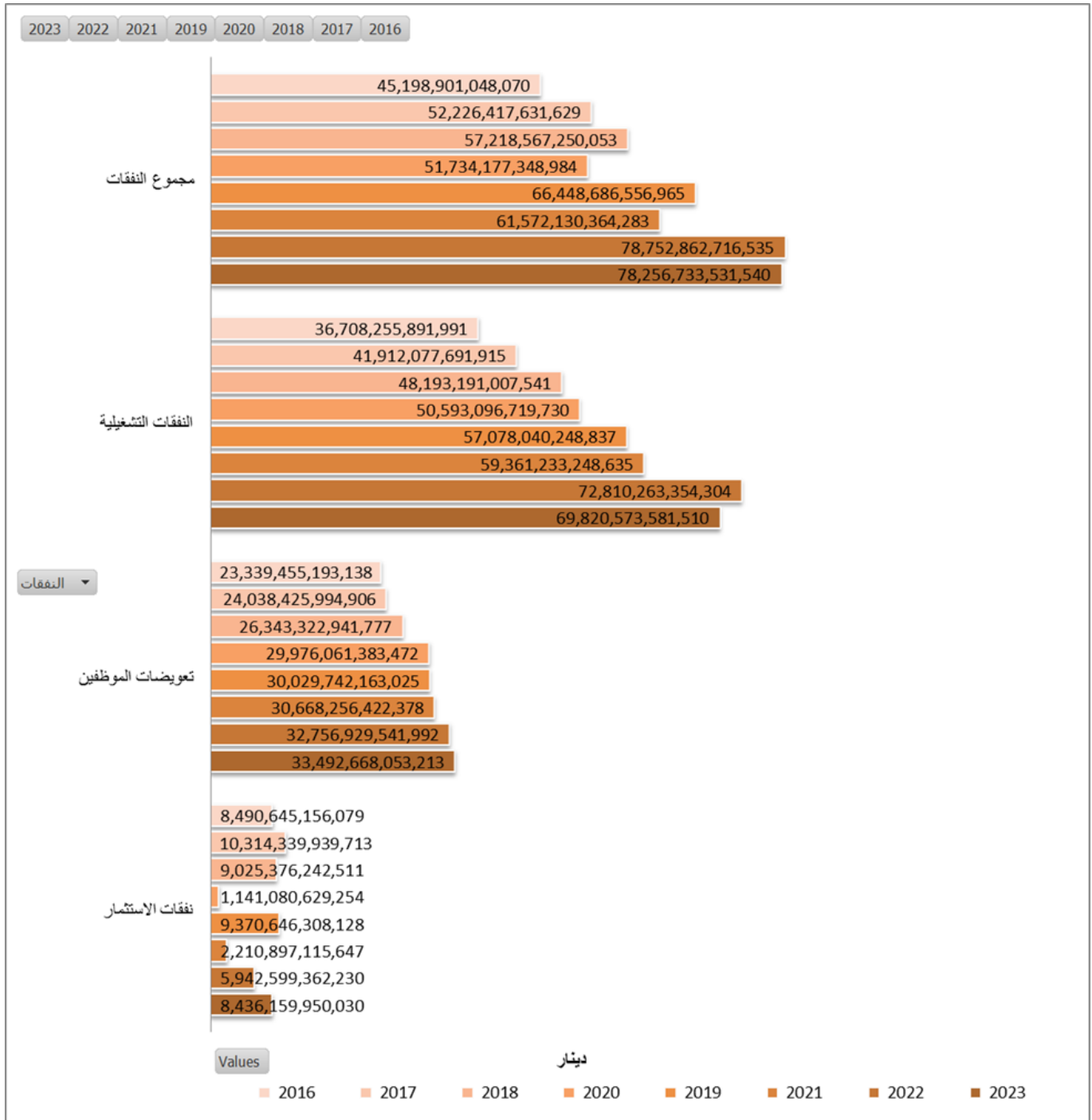
في حين ان هذه الزيادة لم تكن للاستثمار، لان في عام 2016 عندما كان مجموع النفقات 45.19 تريليون دينار كانت النفقات التشغيلية 36.7 تريليون دينار ونفقات الاستثمار 8.4 تريليون دينار، لكن في عام 2023 تصل مجموع النفقات الى 78.2 تريليون دينار، النفقات التشغيلية تصل الى 69.8 تريليون دينار لكن الاستثمار لازال 8.4 تريليون دينار مثل ما هو موضح في الرسم البياني الثالث.

في الواقع هذه الزيادة في النفقات متعلقة بنفقات الرواتب، فمثلا في عام 2016 ومن ضمن النفقات التشغيلية نفقات رواتب الموظفين وتعويضاتهم كانت 23.33 تريليون دينار. لكن في عام 2023 ترتفع هذه النسبة الى 33.49 تريليون دينار، اي في مدة 8 سنوات الماضية نفقات العراق لرواتب الموظفين ازدادت بنسبة 43% اي اكثر من 10 تريليون دينار.

النقطة الاخرى هي اختلافات هذه السنة والسنة الماضية في التسعة اشهر الاولى بالرغم من انخفاض الايرادات لكن النفقات هي ذاتها. مثلا في عام 2022 حينما كان مجموع الايرادات فوق 122 تريليون دينار كانت النفقات 78.75 تريليون دينار، لكن هذه السنة مجموع الايرادات ارتفعت الى 95.8 تريليون دينار في حين ان مجموع النفقات كانت 78.25 تريليون دينار.

هذه الزيادة في النفقات في العراق لا علاقة لها بالاستثمار في مجالات الصناعة، الزراعة والى اخره، فمثلا نفقات الاستثمار في 2017 كانت 10.3 تريليون دينار لكن في 2023 قلت الى 8.43 تريليون دينار، اي قلت بمبلغ 1.87 تريليون دينار في حين ان في 2017 مجموع النفقات كانت 78.25 تريليون دينار.

الرسم البياني 3: النفقات في التسعة اشهر الاولى لعام 2016-2023



المصدر: الموقع الرسمي لوزارة المالية العراقية، قسم التقارير الشهرية 2023-11-14

ملاحظة: رواتب الموظفين هي ضمن النفقات التشغيلية وضعت فقط لظهور الفرق بين زيادة رواتب موظفين العراق.

صرف المستحقات لاقليم كردستان من قبل بغداد من صفر الى صفر

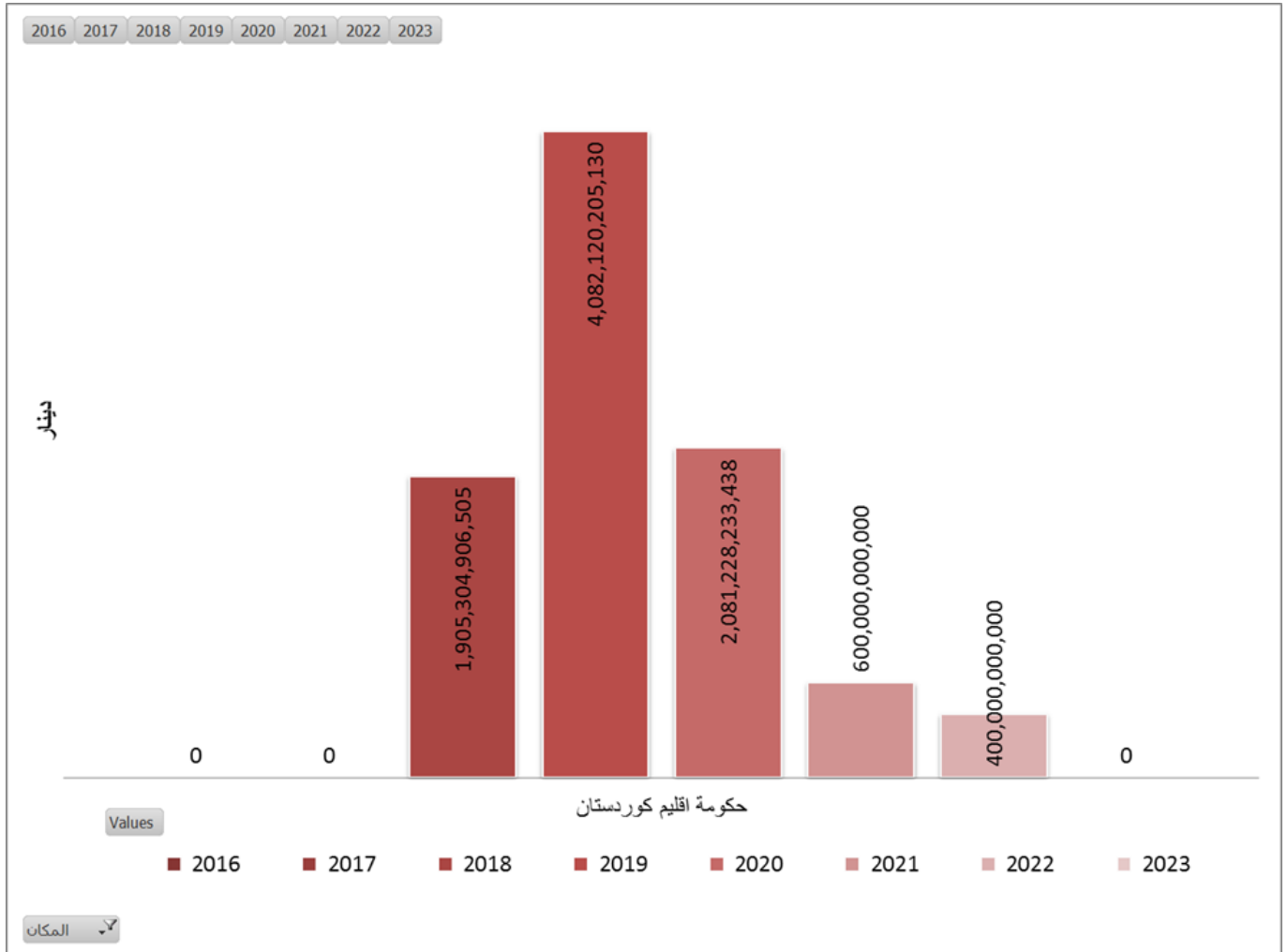
من دون العودة الى عام 2003 بل فقط بالعودة الى 8 سنوات مضت والتي بياناتها متوفرة لدى وزارة المالية العراقية وقد تم نشرها، الحكومة الاتحادية في عام 2016 خلال التسعة اشهر الاولى من تلك السنة لم تصرف اي مبلغ لاقليم كردستان. وهذا ما حدث في السنة الجارية ايضا. كما ورد في الرسم البياني الرابع. بالنسبة لحصة اقليم كردستان من مجموع ايرادات العراق، بحسب اخر قانون للموازنة 16.6 تريليون دينار اي 12.67 من مجموع الميزانية العراقية، وذلك بعد طرح النفقات السيادية والحاكمة وتطوير الاقاليم.

في الواقع اذا لم نأخذ المقارنة الى حصة كردستان من مجموع ميزانية العراق وكيفية صرف حصة الاقليم من مجموع ايرادات العراق، فستظهر لنا حقيقة واضحة وهي ان خلال 8 سنوات مضت، اذا كان قد تم تصدير النفط او لم يتم المستحقات التي قد تم صرفها من

قبل بغداد لكوردستان قلت يوم بعد يوم. ايضا من ناحية ولايات رؤساء الوزراء بحسب البيانات في عام 2019 في عهد رئيس الوزراء ان ذاك عادل عبد المهدي كان الافضل في التسعة اشهر الاولى صرف مبلغ 4.08 تريليون دينار بالرغم من تصدير النفط، لكن في عهد السوداني(صفر) اي لم يتم صرف اي مبلغ سوى القرض لاقليم كوردستان.

في حين ان في هذه السنة (2023-1-1 الى 2023-6-30) المبلغ الذي تم صرفه لاقليم كوردستان والمقسم الى 7 اجزاء كان 2.59 تريليون دينار! والذي بحسب تقرير وزارة المالية في اقليم كوردستان الذي تم تقديمه لمجلس النواب العراقي 1.6 تريليون دينار كقرض و 998 مليار كحصة اقليم كوردستان، لكن في تقرير وزارة المالية الاتحادية لم يتم الاشارة الى اي مبلغ قد تم صرفه لاقليم كوردستان كنفقات تشغيلية ونفقات استثمار في التسعة اشهر الاولى من هذه السنة. ايضا يوم 17 ايلول عام 2023 قرر مجلس الوزراء العراقي صرف 2.1 تريليون دينار كقرض للشهر (9-10-11) والذي قد تم صرف دفعيتين منه وبقي مبلغ 700 مليار دينار.

الرسم البياني 4: صرف المستحقات من قبل وزارة المالية العراقية لاقليم كوردستان في التسعة اشهر الاولى لعام 2016-2023



المصدر: الموقع الرسمي لوزارة المالية العراقية، قسم التقارير الشهرية 2023-11-14

الخاتمة

من الممكن ان تكون اليرادات النفطية العراقية هذه السنة تصل الى 100 مليار دولار، اي 130 تريليون دينار حسب السعر الرسمي للبنك الاتحادي. اذا كانت اليرادات غير النفطية مثل السنة الماضية ستكون 5 تريليون دينار، اي ان مجموع اليرادات تصل الى 135 تريليون دينار. اذا استمرت النفقات ايضا هذه الشهرين مثل العام الماضي، مثل ما كان في التسعة اشهر الاولى من هذه السنة متقاربة من التسعة اشهر الاولى للسنة الماضية اذا مجموع النفقات ستصل الى 116 تريليون دينار، وإذا تم إنفاق ديون حكومة إقليم كردستان البالغة حاليا نحو 4.7 تريليون دينار، فإن إجمالي نفقات العراق في عام 2023 سيبلغ في المتوسط 120.7 تريليون دينار، أي أقل بمقدار 79 تريليون دينار من موازنة 2023 وعائدات النفط التي تزيد عن 14.3 تريليون دينار على نسبة النفقات.

وفي الواقع، ما تظهره الأرقام هو أنه بدلا من زيادة الإيرادات غير النفطية سنة بعد سنة وتقليل الاعتماد على الإيرادات النفطية، انخفضت الإيرادات غير النفطية من 17% إلى 5% من إجمالي الإيرادات خلال السنوات الثماني الماضية، أي أن عائدات النفط ارتفعت من 83% إلى 95% كإيرادات إجمالية للدولة، وتتجلى مأساة ذلك في انخفاض أسعار النفط وعصر الطاقة المتجددة.

نقطة أخرى مهمة تسمى حرق ثروات الدولة في الاقتصاد وتخرج البلاد من الإنتاج وتؤدي إلى الانهيار الاقتصادي وانهيار نظامها الاقتصادي وهي زيادة موظفي القطاع العام وقلة نشاط القطاع الخاص، وتظهر أرقام الأشهر التسعة الماضية من السنوات الثماني الماضية أن الإنفاق زاد على أساس سنوي وقد زادت بأكثر من 10 تريليون دينار خلال هذه الفترة.

وأخيراً، ونتيجة للزيارة الأخيرة لرئيس الوزراء العراقي ونائبه لشؤون الطاقة، قد لا ترغب بغداد في إرسال دولارات أو دنانير إلى إقليم كردستان كما فعلت في السنوات الأولى من حكمها، لذلك، هناك حديث عن إعادة تصدير النفط من إقليم كردستان، لأنه تبين أنه حتى لو لم يصدر إقليم كردستان النفط فإن بغداد الجديدة ليست مستعدة لإرسال حصة إقليم كردستان كما في الموازنة. [منذ عام 2014 والمبلغ غير الممول يساوي أو يقترب من المبلغ الذي يعتبر حصة إقليم كردستان](#) من الموازنة، وفي عامي 2016 و2017 لم ينفق أي أموال، وهذا العام لم يرسل أي شيء ويتم فقط إرسال مبالغ على أساس قروض مع شروط.